



Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/фак: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, http://mert.tatarstan.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № СП-15/4808/2021 от 11.08.2021

Председателю Государственного  
комитета Республики Татарстан  
по тарифам  
**А.С.Груничеву**

О проведении оценки  
регулирующего воздействия

**Уважаемый Александр Станиславович!**

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

*С уважением,*

**Заместитель Премьер-министра  
Республики Татарстан - министр**

**М.Р.Шагиахметов**

Пономарева, (843) 524-91-45

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – проект), разработанного Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам (далее – Комитет).

**1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать положения о государственном контроле (надзоре).

В целях реализации указанных положений на региональном уровне разработан проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Проект направлен на упорядочивание контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере регулируемого ценообразования, обязательных требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Проектом устанавливается приоритет профилактических мероприятий по отношению к контролируемым лицам, вводятся новые виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий. Положения проекта направлены на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства и невозможности формирования и утверждения плана проверок на следующий год. Закрепление на правовом уровне лишь отдельной части контрольных мероприятий (либо только профилактические, либо только непосредственно контрольные (надзорные) мероприятия) также приведет к нарушению требований федерального законодательства. Указанное повлечет за собой разнородность прав и обязанностей объектов контроля при его осуществлении. Правовое закрепление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) позволит установить исчерпывающий перечень оснований для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий и минимизировать административное давление на субъекты предпринимательской деятельности.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Комитетом к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Комитета в настоящее время объектами данного вида контроля являются 861 юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие на территории Республики Татарстан регулируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации виды деятельности, с перспективой сокращения в среднесрочном периоде.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения документарных проверок предусмотрено направление в Комитет документов (копий документов). По оценке Комитета, сумма дополнительных затрат на подготовку указанных документов может достигать 10 тысяч рублей (периодические расходы в год проверки). К указанным расходам следует также добавить расходы на

доставку документов до Комитета (транспортные либо почтовые), в среднем порядка 0,4 тысяч рублей – для почтовых расходов, объем транспортных расходов оценить не представляется возможным ввиду неоднородности расположения организаций, являющихся объектами документарных проверок. Помимо этого, поскольку проектом предусмотрена возможность подачи жалобы посредством направления обращения, подписанного простой либо усиленной квалифицированной подписью, также возможны единовременные затраты на изготовление данного вида подписи, в среднем от 1,5 тысяч рублей.

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены следующие новые функции Комитета в виде проведения следующих мероприятий: контрольная закупка; информирование; консультирование; профилактический визит. При этом, изменение численности сотрудников не предусматривается, однако в целях реализации указанных функций (в части контрольной закупки и профилактического визита) требуется выезд на подконтрольный объект, в связи с чем возникают дополнительные транспортные расходы, объем которых можно оценить из расчета в среднем 0,4 тысяч рублей (базовая часть) плюс 0,014 тысяч рублей за 1 километр пробега<sup>1</sup>.

## **2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу <https://kt.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Нормативные документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 13 по 27 июля 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее

---

<sup>1</sup> В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан»

– Опора России), а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

По результатам публичных консультаций получено предложение от Опоры России о направлении сводного доклада по результатам проведения контрольных мероприятий. Данное предложение учтено поскольку проектом предусмотрено размещение указанного доклада на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в целях его публичного обсуждения.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, Заместителю Председателя Общественной палаты Республики Татарстан М.М.Гафиятуллину (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные

затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

### **3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований. Предлагается учитывать категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов контроля к категориям риска; виды контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/6006 от 31.08.2021

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 31.08.2021 18:10

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гергерт А.В.		🔒Согласовано 31.08.2021 - 18:14	-
2	Кондратова Н.В.		🔒Согласовано 31.08.2021 - 18:21	-
3	Шагиахметов М.Р.		🔒Подписано 31.08.2021 - 20:16	-